

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ СТӘРЛЕТАМАК КАЛАҢЫ
КАЛА ОКРУГЫ АДМИНИСТРАЦИЯҢЫНЫҢ ФИНАНС ИДАРАЛЫҒЫ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД СТЕРЛИТАМАК РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

П Р И К А З

«20» августа 2014 г.

№ 9/1

Об утверждении методики прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Методику прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.
2. Признать утратившим силу приказ территориального финансового управления Министерства финансов Республики Башкортостан на территории города Стерлитамак Республики Башкортостан от 30.12.2011 № 23 «Об утверждении методики прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника финансового управления Никитину Л.П..

Заместитель главы администрации –
начальник финансового управления



Г.Г. Валиева

Приложение к приказу ФУ
администрации ГО г.Стерлитамак РБ
от « 20 » августа 2014 г. № 9/1

Методика прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых
доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики
Башкортостан

1. Общие положения

Настоящая Методика прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее - Методика) разработана на основе налогового и бюджетного законодательства.

Методика направлена на обеспечение реализации принципа достоверности бюджета и максимальной мобилизации доходов бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее - доходов бюджета) с учетом направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Методика применяется при разработке проекта бюджета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее - местного бюджета) на очередной финансовый год и плановый период, а также при формировании кассового плана исполнения доходов местного бюджета до конца текущего года.

При расчете параметров доходов бюджета применяются следующие методы прогнозирования:

- метод экспертных оценок, который включает в себя определение доходной базы по каждому налогу и сбору, мониторинг динамики их поступления за ряд периодов, расчет уровней собираемости налогов и сборов, объемов выпадающих доходов, анализ состояния задолженности по налоговым и неналоговым платежам, оценку результатов изменений бюджетного и налогового законодательства и т. д.;

- метод прямого счета, который осуществляется исходя из налоговой базы, на основании данных налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений.

Указанные методы применяются в сочетании с детерминистическим, эконометрическим, математического моделирования, трендовым методами.

В виду динамичности и неустойчивости социально-экономических процессов растет значение экспертных оценок, в этой связи предусматривается участие при прогнозировании и планировании доходов бюджета экспертного сообщества из различных секторов экономической и финансовой системы.

Прогнозирование доходов бюджета базируется на следующих принципах:

- достоверность сведений, используемых при прогнозировании;
- зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамикой поступления прогнозируемых доходных источников;

- минимизация выпадающих доходов бюджета.

Прогнозирование доходов бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозирование доходов бюджета осуществляется финансовым управлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан и главными администраторами (администраторами) доходов бюджета (далее - главными администраторами (администраторами)) на основе налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с учетом предполагаемых изменений бюджетного и налогового законодательства, налоговой базы, в разрезе отдельных видов налогов, прогнозов изменения ставок налогов и неналоговых доходов, порядка их взимания, прогнозов увеличения (сокращения) количества плательщиков, предоставляемых налоговых льгот и уровня собираемости доходов.

Для расчета доходов используются утвержденный план по доходам местного бюджета, годовые отчеты местного бюджета за предыдущие годы, отчетность администраторов доходов бюджета (далее - администраторов), включая сводные отчеты по формам статистической налоговой отчетности (о начислении, поступлении налогов, о задолженности по налогам и сборам, о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов), а также прогнозная оценка доходной базы в разрезе отдельных видов налогов и неналоговых доходов, представляемая уполномоченными органами власти всех уровней, главными администраторами (администраторами), и анализ фактических поступлений налогов и неналоговых доходов с применением соответствующих индексов-дефляторов цен и индексов физического объема.

Расчет объема налоговых льгот, предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков, производится по конкретным видам налогов исходя из фактических данных о предоставленных льготах в базисном периоде на основе данных отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан, данных статистической отчетности.

Прирост налоговых и неналоговых доходов в результате реализации комплексного плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета определяется в виде разницы общей суммы прогнозируемого прироста (снижения), полученного за счет изменения федерального законодательства и в результате инфляционных процессов в экономике.

При прогнозировании доходов бюджета используются материалы государственной статистики, аналитическая информация.

2. Расчет прогноза по отдельным видам налоговых доходов

2.1. Налог на доходы физических лиц

Прогнозирование налога на доходы физических лиц производится в соответствии с главой 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй НК РФ на основе прогнозных показателей фонда заработной платы работников и других показателей, используемых для определения сумм налоговых вычетов.

Расчет прогнозируемой суммы налога производится по формуле:

$$П = НБ \times С \pm Д \pm ДОП + Н, \text{ где:}$$

П – прогноз налога на доходы физических лиц в местный бюджет;

НБ – прогноз налоговой базы;

С – ставка налога на доходы физических лиц;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства;

ДОП – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета, связанные с объективными причинами (создание или ликвидация организаций и т.п.);

Н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

Расчет прогноза налоговой базы производится по следующим формулам.

Первый вариант расчета.

$$НБ = ФЗП - НВ - НД, \text{ где: (1)}$$

ФЗП – прогнозируемый фонд заработной платы работников;

НВ – налоговые вычеты;

НД – необлагаемые доходы в соответствии с федеральным законодательством, включаемые в фонд заработной платы работников.

Второй вариант расчета.

Осуществляется исходя из прогнозов фонда заработной платы (далее - ФЗП), представленных в составе показателей на основе прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на прогнозируемый год и плановый период. В качестве коэффициента, характеризующего динамику ФЗП, применяется темп роста.

Расчет производится по формуле:

$$НБ = \frac{Н}{13} \times 100 \times \frac{ТРТ}{100} \times \frac{ТРП}{100}, \text{ где: (2)}$$

НБ – прогноз налоговой базы;

Н – сумма поступлений налога в отчетном году;
ТРТ – темп роста ФЗП в текущем году к отчетному году;
ТРП – темп роста ФЗП в прогнозируемом году к текущему году.

Третий вариант расчета.

Прогноз налоговой базы составляется по видам экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором экономической деятельности (далее - ОКВЭД). В расчете применяются данные УФНС России по Республике Башкортостан по форме № 1-НОМ «О поступлении налоговых платежей в бюджетную систему РФ по основным видам экономической деятельности» о поступлении налога на доходы физических лиц в местный бюджет республики за отчетный год.

Прогноз налоговой базы рассчитывается по формуле:

$$НБ = \sum НБО, \text{ где (3)}$$

$\sum НБО = НБО1 + НБО2 + НБО3 + \dots$ – сумма налоговой базы в разрезе разделов ОКВЭД и по группе налогоплательщиков, не распределенных по кодам ОКВЭД.

Для расчета суммы налоговой базы в разрезе разделов ОКВЭД и по группе налогоплательщиков, не распределенных по кодам ОКВЭД, используется формула:

$$НБО_{ni} = \frac{Н_{ni}}{С} \times 100 \times \frac{ТРТ}{100} \times \frac{ТРП}{100}, \text{ где:}$$

НБО_{ni} – налоговая база по соответствующему коду ОКВЭД;

Н_{ni} – поступления налога в местный бюджет за отчетный год по соответствующему коду ОКВЭД;

С – ставка налога на доходы физических лиц;

ТРТ – темп роста ФЗП в текущем году к отчетному году;

ТРП – темп роста ФЗП в прогнозируемом году к текущему.

Темпы роста ФЗП определяются на основе соответствующих индексов темпов роста заработной платы. При отсутствии индексов, а также при расчете налога на доходы физических лиц по группе налогоплательщиков, не отнесенных к категории ОКВЭД, используется индекс инфляции.

2.2. Специальные налоговые режимы

Налоги со специальным налоговым режимом (единый сельскохозяйственный налог; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) прогнозируются в соответствии с разделом VIII.1. «Специальные налоговые режимы» части второй НК РФ

исходя из фактических поступлений налога в отчетном году и за истекший период текущего года с учетом индекса роста налоговой базы и динамики макроэкономических показателей, в том числе индексов роста потребительских цен на товары (работы, услуги), темпов роста оборота розничной торговли, общественного питания и роста объема платных услуг, оказанных населению, по прогнозу социально-экономического на основе прогноза социально-экономического развития городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на прогнозируемый год и плановый период.

Расчет по видам налогов со специальным налоговым режимом производится по следующей формуле:

$$П = Н \times \frac{ТРН}{100} \times \frac{ТРЦ}{100} \pm Д + Н, \text{ где:}$$

П – прогноз налога в местный бюджет;

Н – поступления налога в местный бюджет в отчетном году;

ТРН – темп роста поступлений налога в текущем году к отчетному году;

ТРЦ – темп роста потребительских цен на товары (работы, услуги) в прогнозируемом году к текущему году;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства;

Н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

2.3. Налог на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в соответствии с Законом Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (с последующими изменениями) исходя из данных об инвентаризационной стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения (жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения, доли в праве общей собственности на вышеназванное имущество), и ставок налога, установленных решением Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 15 ноября 2005 года № 2/2з (с изменениями) в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости (и типа использования) объекта налогообложения, в пределах, определенных Законом Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1.

Расчет налога производится по следующей формуле:

$$П = (СИ - СИЛ) \times КД \times С \pm Д + Н, \text{ где:}$$

П – прогноз налога на имущество физических лиц;

СИ – прогнозируемая стоимость имущества;

СИЛ – стоимость имущества, льготированного в соответствии с действующим законодательством;

КД – коэффициент-дефлятор, устанавливаемый ежегодно на каждый следующий календарный год и рассчитываемый как произведение коэффициента-дефлятора, применяемого для целей соответствующих глав НК РФ в предшествующем календарном году, и коэффициента, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем календарном году;

С – средняя ставка налога за отчетный период;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства;

Н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

2.4. Земельный налог

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 «Земельный налог» части второй НК РФ исходя из налоговой базы, определяемой как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, и ставок, устанавливаемых решениями Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан. При прогнозировании используются данные отчета налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу, и учитывается динамика начисления, поступления и задолженности в местный бюджет.

Расчет прогноза поступлений по земельному налогу осуществляется по следующей формуле:

$$П = Н \times \frac{ТРН}{100} \pm Д + Н, \text{ где:}$$

П – прогноз земельного налога в местный бюджет;

Н – поступление налога в местный бюджет в отчетном году;

ТРН – темп роста поступлений налога в текущем году к отчетному году;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства;

Н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

2.5. Налог на добычу полезных ископаемых

Прогнозирование налога на добычу полезных ископаемых осуществляется по видам полезных ископаемых на основании данных об объемах добычи полезных ископаемых, цены за единицу объема и ставок по конкретным видам полезных ископаемых.

Расчет суммы налога производится по формуле:

$P = НБ \times С \times Н \pm Д + Н$, где:

P – прогноз налога на добычу полезных ископаемых в местный бюджет;

$НБ$ – прогноз налоговой базы (объем добычи);

$С$ – ставка налога;

$Н$ – норматив зачисления налога в местный бюджет;

$Д$ – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы местного бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства;

$Н$ – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

2.6. Государственная пошлина

Государственная пошлина прогнозируется в соответствии с главой 25.3 «Государственная пошлина» части второй НК РФ исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный год, ожидаемого поступления в текущем году, прогнозных сумм государственной пошлины, представляемых главными администраторами (администраторами), а также изменений количества юридически значимых действий и (или) размеров государственной пошлины.

Прогнозирование государственной пошлины производится по следующей формуле:

$P = Н \times \frac{ТРН}{100} \pm Д$, где:

P – прогноз госпошлины в местный бюджет;

$Н$ – поступления госпошлины в местный бюджет в отчетном году;

$ТРН$ – темп роста поступлений госпошлины в текущем году к отчетному году;

$Д$ – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства.

3. Расчет прогноза отдельных видов неналоговых доходов

3.1. Арендная плата за земельные участки

Прогноз арендной платы за землю в местный бюджет рассчитывается по следующим формулам.

Первый вариант расчета.

$P = АП \times \frac{ТРЦ}{100} \pm Д + Н$, где: (1)

П – прогноз поступления арендной платы за землю в местный бюджет;
АП – поступления арендной платы в местный бюджет в отчетном году;
ТРЦ – темп роста потребительских цен на товары (работы, услуги) в прогнозируемом году к текущему году;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы бюджета, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства;

Н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

Второй вариант расчета.

$$П = НП \times С \pm Д \pm ДД, \text{ где: (2)}$$

П – прогноз поступления арендной платы за землю в местный бюджет;

НП – сумма начисленных платежей по арендной плате за землю в местный бюджет;

С – собираемость арендной платы за землю, которая определяется отношением поступивших сумм в отчетном году к начисленным;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы местного бюджета, связанные с изменениями законодательства;

ДД – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы от сдачи в аренду земли в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.).

3.2. Доходы от сдачи в аренду имущества

Прогнозные показатели доходов местного бюджета от сдачи в аренду муниципального имущества рассчитываются по формуле:

$$П = НП \times К \times С \pm Д \pm ДД, \text{ где:}$$

П – прогноз поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в местный бюджет;

НП – сумма начисленных платежей по арендной плате за объекты недвижимости в местный бюджет;

К – коэффициент индексации базовой ставки в прогнозируемом году, определяемый в соответствии с решением Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 9 сентября 2009 года № 2-2/28з «Об утверждении порядка оформления прав пользования муниципальным имуществом городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан и методики определения годовой арендной платы за пользование этим имуществом»;

С – собираемость арендной платы, которая определяется отношением поступивших сумм в отчетном году к начисленным;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы местного бюджета, связанные с изменениями законодательства;

ДД – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы от сдачи в аренду муниципального имущества в связи с выбытием (приобретением) объектов недвижимости (продажа (передача) имущества, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.).

3.3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов производится на основании прогнозных планов приватизации муниципального имущества и прогнозов продаж земельных участков, находящихся в государственной (в том числе до ее разграничения) и муниципальной собственности, на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз поступлений от продажи материальных и нематериальных активов в местный бюджет определяется по следующей формуле:

$$П = О + \left(\frac{КСЗУ \times Ц}{100} \right), \text{ где:}$$

П – прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов в местный бюджет;

О – прогнозируемый объем поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

КСЗУ – кадастровая стоимость земельных участков, планируемых к продаже в очередном году;

Ц – цена выкупа земельных участков в процентах от кадастровой стоимости.

3.4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Плата за негативное воздействие на окружающую среду определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 «Об утверждении порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» исходя из базовых нормативов платы установленных по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды. Прогнозирование платы производится исходя из суммы фактических поступлений платы в отчетном году и за истекший период текущего года, с учетом суммы имеющейся задолженности по плате.

Прогнозирование платы за негативное воздействие на окружающую среду производится по следующей формуле:

$$П = \frac{ПН \times ТРП}{100} + Д + Н, \text{ где:}$$

П – прогноз платы за негативное воздействие на окружающую среду в местный бюджет Республики Башкортостан;

ПН – поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в местный бюджет в отчетном году;

ТРП – темп роста поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в текущем году к отчетному году;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы местного бюджета, связанные с изменениями законодательства;

Н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.

3.5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба рассчитывается исходя из ожидаемых поступлений в текущем году, а также с учетом изменений законодательства по следующей формуле:

$$П = ПШ \pm Д + н, \text{ где:}$$

П – прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба в местный бюджет;

ПШ – поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в местный бюджет в отчетном году;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (–) доходы бюджета, связанные с изменениями законодательства;

н – прогнозируемый прирост за счет снижения недоимки.